

# 캄보디아 국가협력전략

Country Partnership Strategy for  
the Kingdom of Cambodia

2019. 12.

## 관계부처 합동

※ 동 전략은 CPS 중간평가를 통해 수정하며 '20년까지 적용을 기본으로 하되, 수원국 변동 사항, 제3차 기본계획 및 제3기 중점협력국 재조정 결과를 반영하여 동 CPS의 적용기한을 연장할 방침

## I. 캄보디아의 중요성

### □ 캄보디아의 잠재력

☞ 캄보디아는 단기간('94~'05) 연평균 성장률(7.6%) 6위를 달성하며 고속성장 중인 국가로 농업 중심 최빈국에서 서비스·산업 중심 국가로 변모중 (신남방국가)

- **(신흥 시장)** 인구의 절반이상이 30세 이하로 구성, 중산층의 부상을 바탕으로 소비시장 확대 및 높은 경제성장 시현
  - 다만, 취약한 제조업 기반속에 국민들의 소비확대가 수입 증가로 이어져 경상수지 적자가 확대
- **(성장 잠재력)** 풍부한 관광자원과 농수산자원을 보유하고 있으며, 경제발전을 위한 청장년층의 풍부한 노동력 보유
  - 청년층 교육 강화 등 인적자원의 역량제고 및 노동생산성 향상 등을 통해 경제성장을 뒷받침하는 것이 중요

### □ 캄보디아의 개발협력 수요

- **(부족한 산업 인프라)** 도로·철도·항만 등 교통인프라 및 발전·송배전 등 전력인프라 부족으로 제조업 등 산업 발전이 지연
  - 캄보디아 정부는 인프라 개선을 추진중이며 이에 따라 기초사회기반 시설에 대한 ODA 등 외부 투자 수요 확대 지속
- **(인적자원 부족)** 부족한 교육 인프라, 낮은 청년 교육수준을 해소하기 위한 교육분야 투자 확대 필요
  - 인접국(태국 83위, 베트남 116위 등) 및 비슷한 수준 국가(스리랑카 76위, 동티모르 132위)에 비해 인간개발지수가 낮은 상황(146위)
- **(농업기술 전수)** 3모작이 가능한 농업환경을 가지고 있으나, 관개시설 및 인프라 부족 등으로 인해 농산물 가격 및 품질 경쟁력이 낮은 상황
  - 인구의 대다수(75% 수준)가 농촌 지역 거주중인 현실을 고려할 때 1차적으로 농촌지역 경제력 강화에 대한 지원 필요

## □ 한국 對 캄보디아 관계

- (외교관계) '70. 5월 최초 수교 후 '75. 4월 크메르 루즈 집권으로 단교하였다가, '97. 10월 외교관계 재개
- (주요 협정체결) 무역협정('64), 대외경제협력기금 차관협정('01), 사증면제협정('06), 무상원조 기본협정('09), 범죄인인도협정('11), 대외경제협력기금 기본약정\*('19)

\* '08년 최초 체결이후 기존 약정 종료에 따른 대체

### < 對 캄보디아 교역·투자현황 >

구 분	2015	2016	2017
수출(억 달러)	6.53	5.73	6.04
수입(억 달러)	2.17	2.40	2.61
투자(억 달러)	0.43	2.15	1.37
ODA(억 달러)	0.66	0.53	0.64

(출처: 한국수출입은행(2019), 세계국가편람 2019)

## □ 對 캄보디아 ODA SWOT 분석

Strength	Weakness
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ 중점협력국으로 우리 정부의 높은 지원 의지</li> <li>☑ 타 공여국 대비 유리한 조건의 구속성 원조(Concessional Loan)제공 가능</li> <li>☑ 캄보디아 정부의 우선지원분야(도로, 보건, 교육, 농업, 전력 등)에 대한 비교우위 보유</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ 캄보디아내 5번째 공여국이나, 중국·일본에 비해 지원규모가 작음</li> <li>☑ 부처, 지자체 등 우리 정부의 다양한 ODA 이해관계자 존재</li> </ul>
Opportunity	Threat
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ 농업 중심의 최빈국에서 빠른 속도로 산업 및 서비스 중심 국가로 진입</li> <li>☑ 캄보디아 정부의 경제성장 기반 구축을 위한 인프라 수요 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ 최빈국지위 졸업에 따른 내부 환경 변화(경제, 개발협력 등) 및 거시경제 불안(경제위기 등) <ul style="list-style-type: none"> <li>* 무역·관세특혜 폐지로 인한 수출 둔화 등</li> </ul> </li> <li>☑ 정부비효율 및 부패</li> <li>☑ 정치 환경 변화(훈센 집권체제 변화 등)</li> </ul>

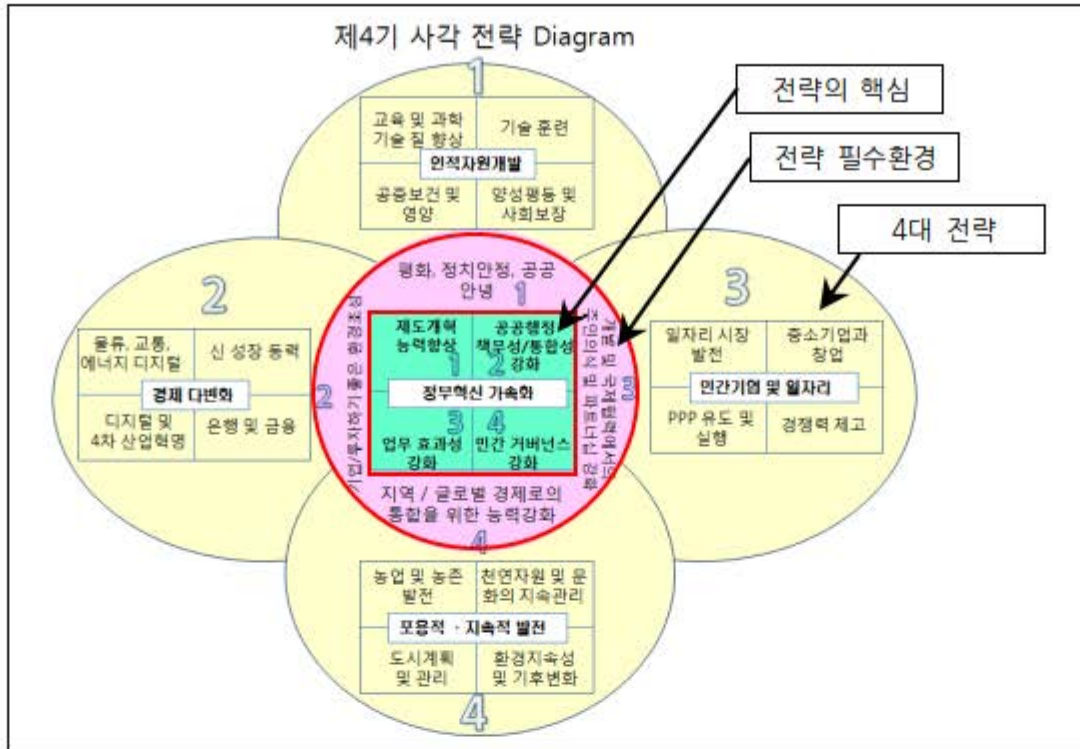


## II. 수원국 분석

### 1 수원국의 국가개발전략

- **(사각전략 개요)** 캄보디아 정부는 2004년\* 최상위 국가개발전략인 제1기 사각전략\*\*을 처음 발표한 이후 5년 주기로 동 전략을 수정
  - \* '04년 제3기 정부 출범시 전반적인 국정개혁 및 빈곤 타파를 위해 제2기 정부에서 추진해온 삼각 전략을 계승하여 사각전략을 최초로 추진
  - \*\*RS Phase I : Rectangular Strategy for Growth, Employment, Equity, and Efficiency
- **(진행경과)** '08년 제2기, '13년 제3기, '18년 제4기 사각전략 발표
- **(제4기 사각전략)** '18. 9월 캄보디아 제6대 정부 구성 이후, 신규 국가개발전략인「제4기 사각전략('18~'23: RS Phase IV)」발표
  - **(목표)** ①연 7%의 경제성장, ②고용의 양과 질 개선, ③빈곤율 10% 미만 달성, ④중앙·지방정부 역량 및 지배구조 강화
  - **(핵심)** 정부운영상 개선이 필요함을 지적하면서, 정부혁신 가속화를 사각전략의 핵심으로 설정
  - **(4대 전략)** 사각전략의 핵심축으로 ①인적자원 개발, ②경제다각화, ③민간부문 및 고용강화, ④포용적·지속가능 개발을 제시
    - **(인적자원 개발)** △교육 및 과학기술 질 향상, △ 기술훈련, △공중보건 및 영양, △양성평등 및 사회보장
    - **(경제다각화)** △물류·교통·에너지·디지털연결성 개선, △신 성장동력 발굴, △디지털 및 4차 산업혁명 대비, △금융 부문 발전추구
    - **(민간부문 및 고용 강화)** △일자리 개발, △중소기업 발전, △민관협력, △민간부문 경쟁력 강화
    - **(포용적·지속적 개발)** △농업·농촌 개발, △천연·문화자원 지속가능 관리 강화, △도시화 관리 강화, △환경 지속가능성 및 기후변화 대응
  - **(우선지원분야)** 인적자원(People), 도로(Road), 전력(Electricity), 수자원(Water)를 4대 우선지원분야로 선정

## 〈 제4기 사각전략 구조 〉



자료: 국가협력전략(CPS) 중간평가 최종보고서(대외경제정책연구원, 2018. 8월)

- (3/4기 전략비교) 제3기 사각전략과 비교하여, 전략(각) 구성에는 큰 변화가 없으나 인적자원개발 등 전략의 우선순위 변경

## 〈 제3기 및 제4기 사각전략의 4대 전략 비교 〉

구 분	RS3	RS4	RS4 주요 내용
Rectangle 1 (1각)	농업분야 진흥	인적자원개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 교육·과학·기술교육 품질 제고</li> <li>- 직업훈련</li> <li>- 공공보건 및 영양 개선</li> <li>- 성 평등 및 사회보호 강화</li> </ul>
Rectangle 2 (2각)	인프라 개발	경제 다각화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 운송·교통·에너지·디지털 연결성 개선</li> <li>- 신규·핵심 성장 동력 개발</li> <li>- 디지털경제와 4차 산업혁명 대비</li> <li>- 금융·은행부문 발전추구</li> </ul>
Rectangle 3 (3각)	민간분야 및 고용 발전	민간분야 및 고용 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 일자리시장 개발</li> <li>- 중소기업 발전</li> <li>- 민간협력</li> <li>- 경쟁력 강화</li> </ul>
Rectangle 4 (4각)	인적자원개발 및 역량강화	지속가능하고 포괄적인 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농업·농촌 개발</li> <li>- 천연·문화자원의 지속가능 관리 강화</li> <li>- 도시화 관리 강화</li> <li>- 환경 지속가능성과 기후변화 대응</li> </ul>

자료: 국가협력전략(CPS) 중간평가 최종보고서(대외경제정책연구원, 2018. 8월)



- **(국가전략개발계획)** 사각전략 이행을 위해 ‘국가전략개발계획(NSDP: National Strategic Development Plan)\*’을 5년 단위로 수립

\* ‘06년부터 Socio-Economic Development Plan(SEDП)을 National Strategic Development Plan(NSDP)으로 명칭 변경

- **(NSDP 2019-2023)** 제4기 사각전략의 구체적인 실행수단으로 국가 전략개발계획(NSDP 2019-2023)을 수립 중(발표 예정)

- 제3기 사각전략의 실행을 위해 재정확충, 수출증진, 농촌·농업개발, 인프라개발, 거버넌스 등을 NSDP 2014~2018 핵심목표로 선정한 점을 감안, 향후 발표할 NSDP 2019-2023도 제4기 사각전략과 연계하여 핵심목표 및 주요과제를 선정할 것으로 예상

〈 NSDP 2014~2018 주요 목표 및 내용 〉

- ◇ **(주요과제)** ①하위중소득국 진입에 대비한 자원 운용방안 마련,  
②국제·지역 경제 편입에 대비, ③ASEAN 편입에 대비(노동, 자본, 세제 등),  
④전자정부로의 전환 필요성, ⑤산업화와 인적자원 개발을 위한 투자,  
⑥달러라이제이션 완화, ⑦환경
- ◇ **(투자계획)** 소요자원 총 268억불 중 113억(42.2%)을 사회기반 시설확충 및 농촌·농업개발 등 공공부분에 투자계획 발표

목표	주요 내용
거버넌스	부정부패 척결, 입법 및 사법 개혁, 공공행정 개혁, 군대 개혁
농업	생산성·다양화·상업화 개선, 토지개혁 및 지뢰제거, 축산 및 양식업 촉진, 천연자원의 지속가능한 운영
인프라	운송 및 도시 인프라 개발, 수자원 및 관개 시스템 관리, 전기 생산 및 접근성 증진, 정보통신기술 개발
민간부문 발전 및 고용	민간부문 강화와 투자 및 비즈니스 촉진, 산업 및 중소기업 발전, 노동시장 강화, 금융 부문 증진
인적자원 개발 및 역량개발	교육, 과학기술, 기술교육 강화, 보건 및 영양 개선, 사회보호 개선, 인구정책 및 성평등 실행
사각전략 III을 위한 환경 구축	평화, 정치적 안정성, 사회질서 증진, 지역/세계로의 통합, 경제/재정 환경 마련, 지속가능한 환경, 개발 파트너십 구축

\*자료: 국가협력전략(CPS) 중간평가 최종보고서(대외경제정책연구원, 2018. 8월)

- **(CSDGs)** 캄보디아는 2012년 UN에 ‘Rapid Integrated Assessment -Cambodia SDG Profile Card’를 제출하고, NSDP 2014~2018 국가 개발전략에 캄보디아 자체 MDGs를 연계하여 설정



◇ 캄보디아 정부는 2019.1월 개발협력 파트너십전략 2019-2023을 개정 승인, 對 캄보디아 원조의 원칙, 절차, 기준, 각 정부 기관의 역할을 명시

- **(수원체계)** 원조 정책대화 및 조정은 유상과 무상을 구분하여 관리하고 있으며, 유상은 경제재무부(MEF)가, 무상은 캄보디아 개발위원회 재건개발이사회(CDC-CRDB)<sup>1)</sup> 담당
  - 다만, 중국의 경우 유·무상 모두 MEF가 담당하며, 대외원조 전략 및 원칙수립, 통계관리 등과 관련하여서는 CDC-CRDB가 담당
- **(원조조정체계)** 캄보디아는 원조 조정을 위한 별도 내각위원회 등이 존재하지 않고, 무상원조는 CDC-CRDB가, 유상원조는 MEF가 직접 총리에게 보고 후 의사 결정
  - **(무상원조)** 사업 담당부처가 직접 원조기관과 협의하여 사업을 발굴하는 무상원조 추진 특성\* 상, CDC-CRDB는 주로 무상원조사업의 조정·모니터링 기능 수행
    - \* 원조 사업 발굴·개발 시 원조기관과 담당부처 직접 협의 → 그 결과를 CDC-CRDB와 공유
  - **(유상원조)** 공공투자사업안(PIP<sup>2)</sup>) 승인(‘캄’ 의회) → 개발협력포럼(CDC-CRDB 주최)을 통해 PIP에 대한 개발협력 파트너(DP)의 지원의사 수렴 → 경제재무부(MEF)에 전달 → MEF-DP 간 협의 통해 후보사업 결정

1) CDC-CRDB : Council for Development of Cambodia, Cambodian Rehabilitation and Development Board

2) PIP : Public Investment Program

## □ 유상원조 추진절차

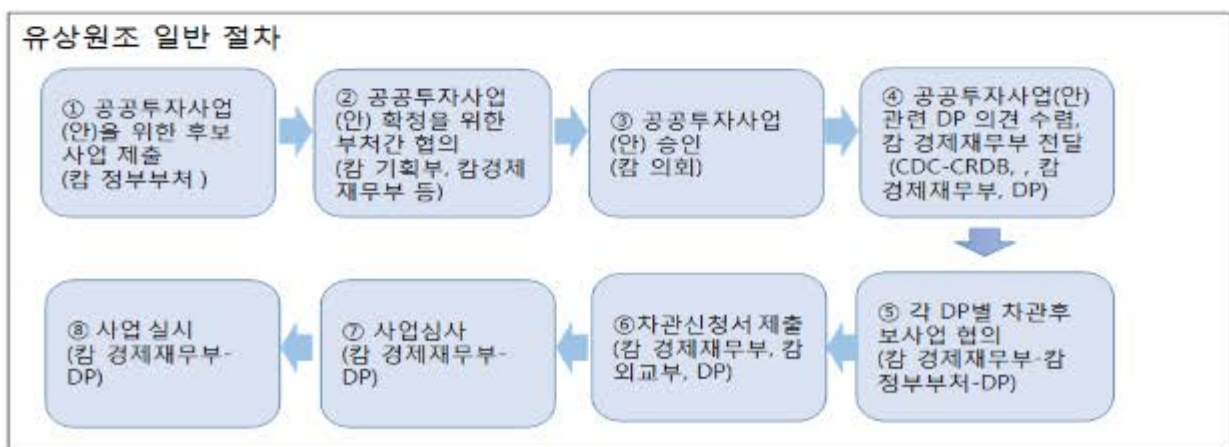
### ○ 1단계 중기후보사업 : 3개년 공공투자사업 선정

- ① 각 사업부처, 국가전략개발계획 및 사각전략에 기반한 3개년 공공 투자사업을 기획부(MOP)에 제출  
\* 재원에 관계없이 정부투자가 필요한 모든 사업 제출
- ② MOP, 공공투자사업 관련 MEF와 협의
- ③ MOP, 공공투자사업(안) 작성 및 관련 부처간 협의
- ④ 의회, 공공투자사업(안) 승인

### ○ 2단계 우선순위사업 : 연간 공공투자사업 선정 및 자원 결정

- ⑤ MOP, 부처간 고위급 회의를 통해 우선순위사업 선정
- ⑥ MOP, MEF와 우선순위사업 제출 및 자원 배분 요청
- ⑦ MEF, 차관사업 총괄부처로 우선순위사업 중 차관사업에 대한 자원 마련
- ⑧ MEF, 사업부처, 개발협력파트너(DP) 간 협의를 통해 차관이 필요한 후보사업 협의 및 확정
- ⑨ MEF, DP 앞 차관신청서 제출

\* 근거규정 : Sub-decree on Promulgating the updated standard procedures for implementing All Externally Financed Projects / Programs



자료: Standard Operating Procedures For Externally Financed Projects in Cambodia (캄보디아정부, 2019년)



## □ 무상원조 추진절차

### ○ 1단계 국가 원조정책 수립

- ① 각 DP의 대 캄보디아 무상원조전략 수립 (CDC-CRDB 협의)
- ② 무상원조 전략 초안에 대한 검토 및 캄보디아측 승인(Endorsement)

### ○ 2단계 개별 사업 발굴

- ③ 개발협력파트너(DP)의 무상원조전략 내에서의 사업발굴 (DP-감수원 부처)
- ④ 사업형성 및 프로젝트 Document 작성, 합동 검토 및 승인 (DP-감수원 부처)
- ⑤ 프로그램에 대한 승인 및 약정 서명, 사업 시행



## □ 원조 협업체계

- 주제별로 20개의 TWG(Technical Working Group)을 운영, 각 분야 담당 부처의 장관(차관)이 의장을 맡고, 개발협력파트너(DP), NGO 등이 참여
  - TWG를 통하여 해당 분야 캄보디아의 상황을 ①원조기관에게 정확하게 알리고, ②해외 원조를 국내 정책과 일치(align), ③원조기관간 조화(harmonization)의 촉진, ④수원국 주인의식(ownership)을 실현하는 매카니즘으로 활용
- **(한국과의 협업)** 매년 유·무상 통합 ODA 정책 협의회 개최, 유상 주관기관(한-기재부, 캄-MEF), 무상 주관기관 (한-외교부, 캄-CDC·CRDB)이 교차하여 주관
  - 원조 관련 양국의 정책, 제도소개, 현안협의(캄보디아각부처의 원조수요등)를 진행

### Ⅲ. 우리나라의 지원계획

#### 1 기본 방향

##### 캄보디아 CPS 추진목표

對 캄보디아 ODA를 통한 캄보디아의  
지속가능한 경제사회 개발 및 경제다변화에 기여

##### 캄보디아 사각전략목표 (Cambodia Rectangular Strategy Phase 4)

- 성장, 고용, 형평, 효율을 달성하기 위해 연 7% 경제성장, 고용의 양과 질 개선, 빈곤율 10% 미만 달성, 정부역량 및 지배구조 강화

##### 한국의 지원목표

- 경제다변화를 위한 교통인프라 확충 및 물류시스템 개선
- 기후변화대응을 위한 수자원 관리 능력 증진
- 보건위생 의료서비스 접근성 강화
- 교육의 질 개선 및 인재양성기반 확충
- 농촌지역 경제역량 강화 및 소득증대

##### 중점분야별 지원방향

##### 교통분야

- 주요교통수단인 도로 개보수를 통한 지역 접근성 강화
- 수로, 철도, 항공 등 다중수단(Multi-modal) 인프라 구축 지원을 통한 물류 비용 감소 및 지속가능한 경제성장 기반구축
- 사각전략과 연계한 운송정책 관련 자문 제공

##### 물관리 및 보건위생 분야

- 도시지역 상하수도 시설 확충을 통한 삶의 질 향상
- 댐 건설 지원을 통해 수자원 안정적 확보 및 공급
- 수자원정책 및 행정관리 지원을 통한 통합 수자원 관리 체계 구축
- 보건 인프라 확충 및 보건 인력 역량 강화

##### 교육분야

- 직업기술교육 및 고등교육 인프라 구축
- 산학연계 기술 인력 양성
- 교육인적자원 교육시스템 체계화 및 역량 강화를 통한 경쟁력 강화

##### 지역(농촌) 개발분야

- 농업기반시설 확충 등을 통한 농촌지역 소득 증대 및 경쟁력 강화
- 농산물 가치사슬 강화 및 품질경쟁력 향상, 수출확대 기반마련
- 농촌 기술역량 강화



## □ 지원 목표

- 캄보디아 제4기 사각전략(2019-2023), 국가전략개발계획(2019~2023), 산업개발정책(2015-2025)을 기반으로 지속가능한 경제·사회인프라 확충, 인적자원 개발 및 기술역량 강화를 통한 국민의 삶의 질 향상에 기여

## □ 중점협력분야별 선정사유

- **(교통)** 높은 물류비용, 취약한 교통 인프라 등으로 지정학적 이점을 활용한 교역이 활성화 되지 못하여 산업발전이 지체  
→ 물류시스템 개선 및 공항·항만·도로 등 교통인프라 확충 필요
- **(물관리)** 빈번한 가뭄 및 홍수 발생, 급격한 도시화 및 난개발로 인한 환경오염 증가, 하수처리 능력의 한계로 물관리 필요성 증대  
→ 안정적 물공급, 산업발전 지원을 위한 수자원 인프라 확충 및 기후변화대응을 위한 통합수자원관리 체계 구축
- **(보건위생)** 보건의료 인력 부족, 낮은 의료서비스, 공중보건 체계 부족  
→ 병원 등 의료보건 인프라 확충 및 보건인력의 역량 강화
- **(교육)** 직업교육·산업인력 부족, 교육 부문 인력·역량 부족 등을 개선하기 위해 제4기 사각전략에서 인적자원 개발을 1각으로 선정  
→ 한국산업화 성공경험을 바탕으로 산학협력을 통한 기술인력 양성 지원
- **(지역개발)** 낮은 농업생산성, 취약한 농산물 유통구조 및 연구개발 역량 등으로 도농간 격차 심화 및 농촌 빈곤 해소에 애로  
→ 농업기술·인프라 구축 지원 등을 통한 농촌지역 소득 증대 및 농산물 수출 경쟁력 제고

- ◇ **(중점협력분야 선정기준)** 캄보디아 정부의 제4기 사각전략, 양국 간 정책협의 시 제시된 개발수요, 한국의 원조역량, 예상 재원규모, 타 공여국과의 원조조화, 분야간 연계성 등 고려
- ◇ **(지원방안)** 캄보디아의 개발수요, 우리의 원조역량, 기지원 사업의 원조효과, 타 원조기관과의 협력방안 등을 고려하여 선정, 총 지원 금액의 **70%**를 집중 지원

## (1) 교통 분야

## □ 한국의 지원 기본방향

- 경제다변화를 위한 교통인프라 확충 및 물류시스템 개선

※ 유관 SDGs 세부목표

- (SDGs 9.1) 모두를 위한 양질의 지속가능한 경제 . 사회기반시설 개발
- (SDGs 11.2) 모두에게 안전 . 접근·지속가능한 교통 제공

※ 유관 신남방 정책 추진 과제

- (8-3) 연계성 증진을 위한 인프라 개발 참여 - 항만개발 협력
- (8-5) 연계성 증진을 위한 인프라 개발(지방 도로 및 국도 개선 등) 참여 - 신남방국가 대외경제협력기금(EDCF) 협력
  - \* 무상사업 관련 5대 지원주제(ICT, 고등교육, 농촌개발, 도시개발, 교통) 중심 지원 및 신규사업 발굴중(운송 정책 등 행정관리 지원 및 인프라 구축)

## □ 분야별 개발수요

- (기본목표) 도로, 수로 등 다양한 물류 인프라 구축 및 연결성 강화를 통한 경제 성장 뒷받침 (RS4 Rectangular 2)
  - 물류의 핵심역할을 담당하는 대규모 도로 네트워크의 개보수 및 확장
  - 국제항구 . 국경접경지역 지대의 산업 발전 및 특별경제구역 개발을 위한 교통인프라 확충
  - 경제회랑 및 국제게이트웨이 개발을 통한 인접국가 및 글로벌 시장과의 물리적 접근성 향상
  - 주요 도시의 물류 복합단지 건설을 통한 물류 수요량 확대 및 효율성 개선
  - 유통비용 절감 잠재성이 있는 내륙 수로 교통 네트워크 개발
  - 캄보디아 철도시스템 개선을 통한 물류 효율성 및 비용절감 도모



### 캄보디아 정부 교통분야 중점 전략

- ☑교통 및 물류 마스터플랜의 승인 및 실행
- ☑교통과 에너지, 디지털간 상호연계성 제고
- ☑도로, 교통, 철도, 수로, 항공 및 고속도로 등 인프라 구축을 위한 재정 확보
- ☑인근국가와의 연결성 확대 및 캄보디아 주요도시의 물류 거점화 추진

- (유관기관) 공공사업교통부(MPWT), 농촌개발부(MRD)

### □ 한국의 기여 및 실행계획

- (운송정책 및 행정관리) 캄보디아 정부의 교통부문 전략과 연계하  
교통 인프라 계획 수립 지원
  - 교통인프라 확충을 위한 세부실행계획 수립, 타당성 조사·제도 개선·  
교통 관련기관 역량강화 지원
- (도로운송) 도로망 확장·개보수 및 관련 인프라 개선을 통해 교통  
효율성 제고 및 산업발전 지원
  - 캄보디아 주요도시(프놈펜, 시하누크빌 항 등)와 국경지역(바펫, 포이펫 등)을  
연결하는 지방도로 및 고속도로의 신설·개보수를 통해 도로 효율성 제고
    - \* 예) 지방도로 개선사업 3차, 2번 22번 국도 개보수사업, 48번국도 개선사업 등
  - 매년 우기시 발생하는 차량 통행 제한에 탄력적으로 대응 가능한  
도로 설계 및 포장재 사용으로 기후변화 대응능력(적응·완화) 제고
    - \* 예) 기후탄력적 농촌인프라 개발사업 등
- (기타운송) 철도, 수로, 항공 등 기타 운송 수단의 인프라 확충을  
통한 물류 경쟁력 개선 및 산업 성장 기반 확충
  - 다중수단(Multi-Modal) 인프라 지원을 위한 수로개선, 국내공항 개보수,  
항공기상센터 지원 등
    - \* 필요시 ODA·개발금융 활용 검토

## (2) 물관리 및 보건위생 분야

### □ 한국의 지원 기본방향

- 수자원의 안정적인 공급을 통한 삶의 질 향상
- 수자원 관련 정책 및 행정관리 지원을 통한 통합적인 수자원 관리 지원
- 보건 인프라 확충, 보건 인력 역량강화 지원, 의료서비스 접근성 강화

#### ※ 유관 SDGs 세부목표

- (SDGs 3.3) 열대성 질병 종식 및 수인성 포함 기타 전염성 질병 방지
- (SDGs 3.4) 예방 및 치료를 통한 비전염성 질병으로 인한 조기사망을 감축
- (SDGs 3.8) 양질의 필수 의약품 및 보건서비스에 대한 접근 달성
- (SDGs 6.1) 안전하고 저렴한 식수에 대한 보편적이고 공평한 접근 달성
- (SDGs 6.4, 6.5) 모든 부문에 걸쳐 물사용 효율성을 증대하고, 물부족 문제에 대응하기 위하여 담수의 지속가능한 취수와 공급을 보장
- (SDGs 11.5) 물관련 재난을 포함하여 재난에 의한 경제적 손실 감축
- (SDGs 13.1) 기후관련 위험과 자연재해에 대한 회복력 및 적응력 강화

#### ※ 유관 신남방 정책 추진 과제

- (6-2) 삶의 질 개선 지원 - 환경·보건위생 역량 강화
- (8-5) 연계성 증진을 위한 인프라 개발(하천 정비 및 댐개발, 종합병원 건립 등) 참여  
- 신남방국가 대외경제협력기금(EDCF) 협력

### □ 분야별 개발수요

#### ① 물관리 프로그램

- (기본목표) 환경지속가능성 보장 및 기후변화에 대한 선제적 대응(RS4 Rectangular 4 - Angle 4)
  - 수요 증가에 대비한 안정적 물공급, 홍수·가뭄에 따른 리스크 최소화를 위한 통합 수자원 관리 계획의 실행
  - 기후변화 및 통합 물관리 관련 인적 역량 강화



### 캄보디아 정부 물관리분야 중점 전략

☑통합 수자원관리의 개발 및 실행

☑성공적인 특별경제구역 조성을 위한 깨끗한 물 공급 및 하수처리 시설 마련

- (유관기관) 수자원기상부(MOWRAM), 공공사업교통부(MPWT), 농촌개발부(MRD), 산업수공업부(MIH)

## ② 보건 프로그램

- (기본목표) 공중보건 및 영양의 개선 (RS4 Rectangular 1 - Angle 3)
  - 「보건전략 2016-2020」의 업데이트 및 지속적 이행
  - 보건분야 품질, 안전, 효율성 증진
  - 보건분야 인적자원 개발

### 캄보디아 정부 보건위생분야 중점 전략

☑의료 인프라 확충 및 기술투자를 통한 필수 및 응급 의료서비스 강화

☑보건분야 사회안전망 제도 시행

☑국제보건 규정에 따른 질병 모니터링 시스템 강화

☑보건분야 인적자원 데이터베이스 구축 및 유능한 의료진의 지방 파견

☑위생 관련 대중인식 제고를 통한 전염병 예방 및 감소

- (유관기관) 보건부(MOH)

## □ 한국의 기여 및 실행계획

- (수자원 정책 및 행정관리) 캄보디아 정부의 물관리 중점 전략과 연계하여 통합 수자원 관리를 위한 세부실행계획 수립, 타당성 조사, 수자원 및 기후변화대응 관련 역량 지원
  - 통합 수자원 관리 체계를 도입하고, 홍수·가뭄 등 기후변화대응을 위한 연구 및 관리 역량 강화 지원
- (식수개발 및 위생처리시설) 캄보디아 신성장 산업 기반인 특별 경제구역 (시하누크빌 등)의 안정적 개발을 위한 물공급 및 하수처리 시설 구축 지원

- 인구증가 및 수질오염 등으로 상수도 및 하수처리시설이 필요한 지역을 선별, 관련 인프라 구축하여 삶의 질 개선
  - \* 예) 타크마우시 하수처리시설 구축 및 하천정비사업
- **(홍수/방지대책 등)** 홍수 . 가뭄 등 기후변화에 대응 가능한 댐 . 관개시설 . 하천정비 인프라 확충 지원
  - 관개수로, 배수구조물, 다목적 저류지 등 정비, 보수 및 신설
    - \* 예) 살라타온댐 개발사업, 다운트리댐 개발사업, 시엠립 하천정비사업 2차
- **(의료 교육 및 연수)** 보건 인적 역량 강화 및 보건위생 관련 대중인식 제고를 위한 프로그램 등에 참여
  - 양질의 보건의료서비스 제공을 위한 정책 지원, 감염병 예방 및 대응 보건체계 강화 지원 및 인적역량 강화를 위한 기술 지원 제공
    - \* 예) 이종욱펠로우십 프로그램 및 의료기기운영관리사업
- **(기초보건 등)** 상급 종합병원 또는 주립병원 등 보건인프라 확충, 보건 관련 선진 체계 구축을 통한 의료서비스 향상 등에 기여
  - 전문 의료인력 양성, 병원정보시스템(HIS), 전문 의료장비 확충 등 의료 인프라 지원
    - \* 예) 국립의과대학 부속병원 건립사업 등
  - 캄보디아 모자보건 국가전략(Fast Track Initiative Road Map for Reducing Maternal & Newborn Mortality 2016-20) 이행 지원 통한 모자보건 증진. 정부 관리능력 강화, 보건의료 시설 개선 및 인력교육 통한 보건의료 서비스 질 제고, 지역사회 보건의료 서비스 수요 창출에 기여
    - \* 예) 캄보디아 서부지역 통합모자보건 증진사업
  - 캄보디아 보건전략계획(Health Strategic Plan 3 2016-2020)에 기반한 공여국 공동 보건섹터프로그램(Donor pooled fund sector support) 지속 참여



### (3) 교육 분야

#### □ 한국의 지원 기본방향

- 교육 및 과학기술의 질적 향상을 통한 인적자원개발 기여

##### ※ 유관 SDGs 세부목표

- (SDGs 4.1) 남녀 공평한 양질의 초등 및 중등 교육 이수 보장
- (SDGs 4.3) 양질의 직업·기술·고등 교육에 대한 평등한 접근 보장
- (SDGs 4.4) 기능적·직업적으로 적절한 기량을 보유한 청·장년 양성

##### ※ 유관 신남방 정책 추진 과제

- (3-3) 인적자원 역량강화 지원 - TVET(기술직업교육훈련) 프로그램 강화

#### □ 분야별 개발수요

- **(기본목표)** 교육 및 과학기술의 질 향상, 직업훈련 강화 (RS 4 Rectangular 1 - Angle 1&2)
- **(Angle 1 중점전략)** 과학기술, 노동시장, 국가 사회경제개발에 부합하는 평등하고 포괄적인 교육시스템의 개발 및 질적 개선

##### ———— 캄보디아 정부의 교육 및 과학기술 중점지원 방향 ————

- ☑교육분야 종사자 처우 개선 및 관리능력 강화
- ☑지방의 초등학교, 중등학교 건설, 저소득 학생 지원
- ☑학교운영 감독 강화 및 품질관리시스템 강화
- ☑기술교육 마스터플랜 이행
- ☑노동시장 수요에 부합하는 청년층의 기술교육 강화
- ☑과학, 기술, 엔지니어링, 기계(STEM) 교육 및 스포츠 보건교육 확대

- **(Angle 2 중점전략)** 한가지 이상의 기술을 가진 청년 양성

##### ———— 캄보디아 정부의 직업훈련 중점지원 방향 ————

- ☑중고급 기술훈련을 중점으로 한 국가 교육 및 기술직업훈련 정책(National Policy Framework on Education, Technical and Vocational Training 2017-2025)의 지속적 추진
- ☑산학협력을 통한 기술적합성 및 근로자 생산성 증대, 기술개발기금 설립 추진
- ☑정부-기업-NGO 협력을 통해 산업수요에 부합하는 기술훈련센터 교육 강화
- ☑시장 수요에 맞는 기술인력 배출
- ☑중학교 및 고등학교 교육시스템에 직업교육에 대한 인식 증진

- **(유관기관)** 교육청소년체육부(MoEYS)

## □ 한국의 기여 및 실행계획

- **(교육일반)** 캄보디아 정부의 인적자원 개발 전략과 연계한 교육정책 수립, 행정관리 자문 및 교육분야 인적자원 역량강화 지원
  - 한국의 양질의 교육체계 수립 및 교사 양성 경험 등을 기반으로 교육 분야 전문가 및 봉사단 파견, 초청연수 등을 통해 교육서비스 개선
  - 현지대학과의 네트워크를 통해 공동연구 수행 및 교육과정 운영 지원
- **(중고등교육)** 여성, 청소년 등 소외계층에 대한 교육접근성 제고를 위한 교육기반 마련
- **(직업훈련)** 한국의 산업화 성공 경험을 바탕으로 캄보디아 산업개발정책(Industrial Development Policy 2015-2025)\*에 부합하는 인력 양성 지원

\* 산업구조 전환 및 강화, 수출상품 증대 및 다양화, SMEs 활성화 등을 목표로 캄보디아 주요 산업의 발전 추구

- 산업개발정책 세부전략(Strategy) 중 하나인 제조업 활성화 및 기술개발 증진을 위해 민간부문과 해외투자기업의 수요에 부합하는 중·고등 기술훈련 및 인프라지원

\*예) 직업훈련센터, 과학기술 Park

### 캄보디아 산업개발정책 Action plan

- ☑기술인력·인적자원 개발 : 교육과정 개선(Soft skill 강화), 전기·기계·화학·계측 등 직업교육 강화, 한·일·싱가폴 등 외자를 활용한 직훈센터 설립, 중등 직업 교육기관 확대, 산학·정부 협업 강화, 농업기술 등 분야 대학 연구역량 강화
- ☑과학기술 등 혁신성장 : 특별경제구역내 과학기술 Park 조성 등
- ☑중소기업 활성화 : 산업분야의 수요에 부합하는 직업훈련 강화, 고등교육 기관 과학기술 교육 역량 강화

- 캄보디아 대학 내 스타트업 기업의 체계적인 육성 체계를 마련하기 위해 캄보디아 산학연계 비즈니스 인큐베이션 체계 구축



#### (4) 지역개발(농업) 분야

##### □ 한국의 지원 기본방향

- 포용적이고 지속가능한 발전을 위해 농촌지역의 개발에 기여

##### ※ 유관 SDGs 세부목표

- (SDGs 2.1) 취약계층이 안전하고 충분한 양의 식량 접근 보장을 통해 기아 종식
- (SDGs 2.2) 5세미만 아동에 대한 모든 형태의 영양불균형 해소
- (SDGs 2.3) 토지, 생산 자원, 금융 및 시장에 대한 안전하고 평등한 접근을 통해 농업생산성과 소득의 두 배 증대
- (SDGs 2.4) 생산성과 생산량 증대할 수 있는 지속가능한 식량생산체제를 확보
- (SDGs 2.5) 유전적(생물) 다양성 유지

##### ※ 유관 신남방 정책 추진 과제

- (6-1) 삶의 질 개선 지원 - 농촌개발 지원(관개 개발 및 홍수 피해 저감 등)을 통한 지역주민 생활수준 향상

##### □ 분야별 개발수요

- (기본목표) 농업분야 및 농어촌지역 발전 (RS 4 Rectangular 4 - Angle 1)
  - (Angle 1 중점전략) 농업분야의 일자리 창출, 식량안보 확립, 농어촌지역의 빈곤층 감소

##### 캄보디아 정부의 농업분야 중점지원 방향

- ☑ 2030 농업분야 발전 마스터플랜(Mater Plan for Agriculture Sector Development towards 2030) 및 전략적 발전계획(Agriculture Sector Strategic Development Plan 2019- 2023) 실행
- ☑ 식물보호 및 위생에 관한 법, 계약영농업의 실행
- ☑ 농산물의 생산성 향상, 고품질화, 품목다양화 추진
- ☑ 쌀, 카사바, 망고, 캐슈넛 등 생산분야에서 민간투자 촉진
- ☑ 높은 위생기준을 적용한 채소 재배 및 채소 도매시장 건설
- ☑ 농업의 산업화, 농산물 위생강화, 거래시설 확충, 투자확대 수출을 위한 품질 실험실 투자 등
- ☑ 축산 및 양식업 육성
- ☑ 토지사용 양허(concession)의 강화, 지뢰 및 불발탄 제거
- ☑ 농업관개시스템 투자
- ☑ 농촌 도로, 소규모 관개시설, 전기, 식수, 위생의 확대, 마을 및 주택 개량, 1촌 1작물 운동(one village one product) 등 추진

- (유관기관) 농림수산부(MAFF), 농촌개발부(MRD)

## □ 한국의 기여 및 실행계획

- **(농업관련 교육/훈련)** 농업분야에 대한 지속적 교육을 통한 농업 인력 역량 강화 및 농업기술 획득에 기여
  - 농업분야 고등교육 및 농업 관련 기술 연구 및 혁신 강화 지원
- **(농촌개발 등)** 농업 관련 인프라 구축을 통한 농촌 빈곤 해소 및 경쟁력 강화에 기여
  - 농가의 생산성 향상 및 소득증대를 위해 관개 시설 등 농업 기반 시설 구축
    - \* 예) 반테민체이 관개 개발 및 홍수 피해 저감 사업 등
  - 협동조합, 주민조직을 통한 농촌지역 사회적 자본 확충 등 농촌 공동체 개발사업 지원
- **(농업기술 개발·보급)** 현지 협력기관 공동 현지 맞춤형 농업 기술 개발·보급과 생산성 향상 역량 개발 지원
  - 생산비 절감, 우량 종축 생산을 위한 기술 개발\* 등을 단계별 추진
    - \* 예) 옥수수, 녹두, 무병씨감자 등 작물과 버섯 및 누에고치 생산성 향상, 채소 재배기술 지원
- **(농업 가치사슬)** 단계별 연계(생산-저장-가공-판매-유통) 및 시장접근성 개선
  - 수확 후 관리 및 가공기술 향상을 통한 농산물 부가가치 제고
  - 소농의 시장접근성 개선을 위한 유통채널(인프라, 도매시장) 구축
- **(농업 생산 인프라)** 지속가능한 농가소득 증대를 위한 생산인프라 지원 및 역량강화
  - 생산성 향상을 위한 관개시설 구축 및 재정비 및 기후변화 대응을 위한 홍수 피해 저감 사업 추진



**수원국 개발목표(캄보디아 국가개발전략)**

: 포괄적 성장과 빈곤감소 촉진, 삶의 질 개선을 통한 선진 민주국가로의 도약

**CPS 목표**

: 인프라 및 지역·인적자원개발을 통한 지속가능한 경제·사회 개발 및 경제다변화 기여

중점 분야	분야별 목표	분야별 제약요인	분야별 성과	성과 지표
교통 분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>경제다변화를 위한 교통인프라 확충 및 물류시스템 개선</li> <li>(SDGs 9.1) 모두를 위한 양질의 지속가능한 경제·사회기반시설개발</li> <li>(SDGs 11.2) 모두에게 안전·접근·지속가능한 교통 제공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>부족한 인프라 시설 및 높은 물류 비용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>교통환경 개선 및 교통인프라 구축을 통해 교통접근성을 향상하고 수원국의 경제성장 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>지방도로 개보수 구간 증가(km)</li> <li>평균 도로이용객(명) 및 이용가능 일수(일) 증가</li> <li>지역간 교통량 증가</li> <li>평균이동 시간 감소</li> <li>물류 경쟁력 지표 개선도</li> </ul>
물관리 및 보건위생 분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>통합적인 수자원관리</li> <li>(SDGs 6.1, 6.4, 6.5, 11.5, 13.1) 식수에 대한 접근성, 물공급 보장, 기후위험 적응력 강화</li> <li>보건위생 의료서비스 접근성 강화</li> <li>(SDGs 3.3, 3.4, 3.8) 질병방지 및 보건서비스 접근성 달성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>안정적 수자원 공급 부족</li> <li>낮은 의료서비스 질 및 건강 불평등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>식수 접근성 향상</li> <li>안정적 물공급</li> <li>홍수·가뭄 등 리스크 최소화를 위한 수자원 관리</li> <li>감염병 예방 및 대응 역량 강화</li> <li>의료시설 건설 및 보건 인력 역량강화를 통한 보건 서비스 환경 제고</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>상하수도 보급률 증가</li> <li>사업실시지역 인근 수질 개선</li> <li>수인성 질병 환자 감소(명)</li> <li>인구당 이용가능한 병원 증가(개/명)</li> <li>병상가동률의 증가(%)</li> <li>외래환자 수 증가(명)</li> <li>교육·훈련을 지원받은 의료진 수</li> </ul>
교육 분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육 및 과학기술의 질적 개선 및 인재양성기반 확충</li> <li>(SDGs 4.1, 4.3, 4.4) 남녀 공평한 초등·중등·기술 교육 접근 보장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육부문 인력 및 역량 부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육인적자원 역량강화</li> <li>ICT 관련 교육역량 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>중등교육 등록자 증가(명)(전년분류 포함)</li> <li>사업실시직훈기관의 졸업생 취업자(율) 증가(명, %)</li> <li>지원한 ICT 교육 기관 수(개)</li> </ul>
농촌개발 분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>농촌지역의 경제역량 강화 및 소득증대</li> <li>(SDGs 2.1~2.5) 농촌의 소득증대, 지속가능한 식량시스템, 농업분야 생산역량 확대 및 농업연구 및 지원서비스 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>낮은 농업생산성 및 농업관련 기술부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>농촌기술 역량강화 및 농촌지역 빈곤율 해소에 기여</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업실시지역 빈곤 지수 개선</li> <li>사업실시지역 빈곤선 이하 인구비율 감소</li> </ul>

## IV. 이행전략

### □ 타 공여기관과의 원조조화

- 캄보디아 정부의 국가개발계획과 아국의 국가협력전략에 부합하여 재원이 효율적으로 사용될 수 있도록 이해관계자 간 협력강화
- 중점협력분야를 중심으로 캄보디아 정부 및 개발 협력 파트너가 참여하는 기술 작업반(TWG)회의 참여와 양자 간 협의 등을 통한 정보 공유 및 협력사업 발굴

### □ 유·무상 연계 및 무상간 연계 강화

- 사업 발굴 단계부터 사업정보 공유 및 전략적 연계를 통한 사업의 지속가능성 및 원조 효과성 제고
- EDCF 관계부처협의회를 통해 연계 가능 사업\*을 발굴하고 사업 추진 과정에서 담당 부처·기관 간 협의 지속
- \* 예) F/S 및 마스터플랜 수립 무상 지원사업의 유상사업으로의 연계, 유상사업에 대한 무상의 유지·보수·운영 지원을 통해 사업지속성 강화
- 유·무상 연계를 위한 현지 대응 강화 목적으로 공관 주관의 분기별 ODA협의체를 통한 정보공유 등 연계·협업 방안\* 모색
- \* 예) EDCF 국립의과대학 부속병원 건립사업에 대한 KOICA 및 KOFIH의 의료인력 역량강화 검토
- 무상원조 시행기관 간 분야 및 지원 지역 연계를 통한 파급효과 도모
- \* 예) KOICA 동북부지역 모자보건 사업과 연계하여 KOFIH에서 조산사 인력역량 강화 등

### □ 민관협력

- 대학, 기업, NGO 등과의 협업 수준 제고를 위해 아카데미·기업협력 프로그램 현지워크숍을 통한 사업자간 교훈 공유 및 네트워킹 강화
- 시민사회 사업 지원 및 역량강화 활동 확대
- 현지 활동 NGO 협의체와의 정례협의 및 지원활동 강화



## □ SDGs 기여

- 국제 사회의 새로운 목표로 SDGs가 제시되면서 우리나라의 ODA 정책도 SDGs를 주류화 하여 수립
- “Leave No One Behind” 2030 개발의제의 주요 원칙에 따라, ODA 사업 전반에 걸쳐 성평등적 요소 등을 고려하여 불평등 해소를 위한 노력을 증진

### 〈 성인지적 관점 적용 권고지침 〉

- ① 사업 발굴 단계에서는 원칙적으로 성 분석(Gender Analysis)\* 실시
  - \* 성별에 따른 노동활동 패턴 가정 및 사회내 성별간 관계와 여성의 의사결정 참여정도 등을 조사·분석
- ② 사업 설계 단계에서는 성 분석 결과를 감안, 성과지표 및 사업계획에 최대한 구체적으로 명시\*
  - \* 예 : 여성의 필요를 반영한 목표 삽입, 성별 분리된 목표치 설정
- ③ 사업 수행 단계에서는 계획된 성평등 관련 조치의 성실한 이행 및 다양한 관계자와 공유
  - \* 계획 외, 가용한 여성 참여수단 지속적 모색 및 활용
- ④ 사업 평가·모니터링 단계에서는 산출 및 성과에 대해 성별 영향평가
  - \* 사업의 수혜대상자 및 성과를 가능한 범위 내에서 성별에 따라 분리하여 기술

※ 보다 상세한 내용은 국조실에서 기통보한 ODA 사업의 성 인지적 관점 적용지침'15.8.24 참고

## V. 모니터링 및 평가방안

### 1 모니터링 방안

- **(재외공관 모니터링)** ODA사업 추진 결과에 대하여 재외공관을 중심으로 사업 전반의 정보 공유 및 추진상황을 모니터링
  - 사업개시 2년 전부터 기관별 예비사업을 공유하여 ODA 사업 발굴 단계부터 사업간 연계방안을 협의하여 지속적인 관리 진행
  - 수원국 ODA 정책협의회를 정례화하고 이 회의를 통해 ODA 사업 모니터링 현황을 공유하고 개선 방안 등을 논의
- **(리스크 매트릭스)** 주관기관 및 시행기관은 국가별 리스크 매트릭스를 작성하여 모니터링 시 이를 적극 활용
  - 리스크 매트릭스는 위험요인과 대응 방안을 명시하여 문제 발생시 신속한 대응이 가능토록 작성
  - 시행기관은 명시된 위험요인에 대한 모니터링 결과를 정기적으로 주관 기관에 보고하고 필요시 합동대응

#### < 리스크 매트릭스 >

위험 요인	대응 방안	모니터링 시기
1. 최빈국지위 졸업에 따른 내부환경 변화 및 거시 경제적 불안	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경제환경변화를 실시간 반영한 원조예산조정 및 적시투입</li> <li>○ 필요시 개별사업 일정조정을 통한 효과적 사업관리</li> <li>○ 사업진행 상황 집중모니터링(환율변동에 따른 영향 등)</li> </ul>	상황 발생시
2. 정부 비효율 및 부패	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 부패 연류사업 발생시 수원국의 처리계획 파악 등 현지조사</li> <li>○ 필요시 문제유발자 제재조치 시행</li> <li>○ 필요시 자금지출의 지속, 중단, 재개 등 결정</li> </ul>	상황 발생시
3. 정치적 불안 상황 발생 (훈센 집권체제 변화 등)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업수행 시 정책지속성과 정치변화요인 분석</li> <li>○ 사업과 연계된 정책의 지속성 여부 모니터링</li> </ul>	상황 발생시



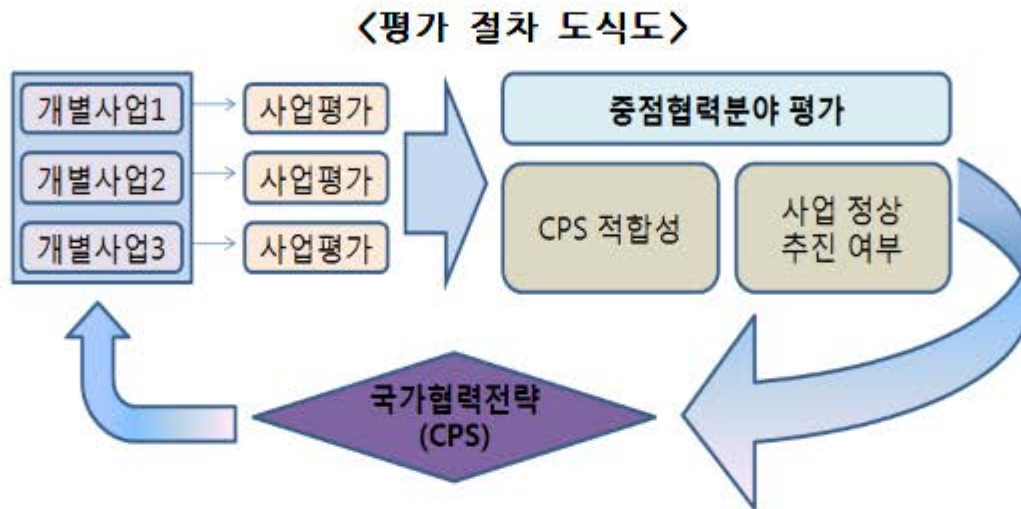
## 2 평가 방안

- **(평가목적)** 국가협력전략의 중점협력분야별 목표달성 여부 등을 평가하여 개선사항을 도출하고 이를 차기 전략 수립 시 반영
- **(평가시기)** 중간점검은 CPS 수립시점으로부터 2~3년경과 후 필요시 진행하며, 종료평가는 CPS 종료시점으로부터 6개월 전에 실시
- **(평가유형)** 각각의 평가는 중점협력분야별로 목표, 제약요인, 성과, 평가 지표 등을 고려하여 실시
  - **(중간점검)** 수원국 국가개발전략 변경, CPS 수정 필요사항 발생 등 필요시 국무조정실을 중심으로 관계부처 합동으로 실시
  - **(종료평가)** 국가별로 평가의 중요성 및 적절성 등을 고려하여 평가 소위원회 주관으로 평가 실시

	평가시기	평가주체	비 고
중간점검	CPS 적용 2~3년 후	평가소위 (주관기관, 시행기관 참여)	중간점검 이후 결과에 따라 필요시 CPS 수정
종료평가	CPS 종료 6개월 전	평가소위 (주관기관, 시행기관 참여)	종료평가 결과에 따라 CPS 수정 및 재수립

- **(평가내용)** ODA 시행사업, 중점협력분야 등을 종합적으로 고려하여 OECD DAC의 평가기준에 따라 평가 시행
  - **(시행사업)** 사업별 평가는 사업 시행기관의 절차와 방식에 따라 진행하되, 가능한 범주 내에서 성과점검방안 가이드라인의 정량적인 평가지표를 포함

- **(평가기준)** OECD DAC 5대 평가원칙(공정성, 독립성, 신뢰성, 유용성, 파트너십) 및 평가기준(적절성, 효율성, 효과성, 영향력, 지속가능성)에 기반하되 필요시 기준을 일부 수정하여 평가
- **(중점협력분야)** 이행점검상 성과지표를 활용한 시행기관의 사업별 평가결과를 포함, CPS에 따른 사업발굴 및 이행결과를 점검



- **(평가환류)** 개별사업 및 현행 CPS에 대한 중간점검, 종료평가시 발견된 문제점 및 개선 사항을 차기 CPS에 반영
- 종료평가 실효성 확보를 위해 종료평가 결과 및 제언에 대해 주관기관이 개선방안을 마련하여 종료평가 보고서에 첨부



## 1 원조 성과 평가

□ **(총괄)** 지난 5년(2013-2017)간 약 36개의 부처·기관에서 3.34억 달러 규모의 원조사업을 추진함(집행액 기준).

\* (참여 부처·기관) 강원도, 경기도, 경상북도, 고용노동부, 공정거래위원회, 과학기술정보통신부, 관세청, 광주광역시, 교육부, 교육청, 국가보훈처, 국토교통부, 기상청, 기획재정부, 농림축산식품부, 농촌진흥청, 대검찰청, 대구광역시, 문화재청, 미래창조과학부, 보건복지부, 부산광역시, 산림청, 산업통상자원부, 서울특별시, 식품의약품안전처, 여성가족부, 외교부, 울산광역시, 인천광역시, 전라남도, 중앙선거관리위원회, 한국국제협력단(KOICA), 한국수출입은행(EDCF), 해양수산부, 행정안전부

○ 이 기간 동안 무상원조로 1.74억 달러, 유상원조로 1.60억 달러를 지원함(집행액 기준).

○ 유상원조 사업은 이 기간 동안 9개 사업 앞 3.88억 달러 규모의 사업을 신규 승인\*함.

\* 다운트리덤 개발사업('13년, 46.7백만불), 시엠립 하천정비사업 2차('14년, 13.3백만불), 48번 국도 개보수 사업('14년, 67.4백만불), 2번 22번 국도 개보수 사업('14년, 56.1백만불), 지방도로 개선사업 2차('14년, 41백만불), 양성평등 제고를 위한 금융지원 사업('16, 2.5백만불), 반테민체이 관개 개발 및 홍수 피해 저감사업('16, 85.1백만불), 타크마우시 하수처리시설 구축 및 하천정비사업('16, 63.9백만불), 21번 국도 개보수사업(보충사업)('17, 11.6백만불)

### < 한국의 對캄보디아 지원 추이(2013-17) >

(백만 달러, 명목가격)

연도		2013	2014	2015	2016	2017	계
무상	집행	32.637	35.940	37.471	36.933	31.573	174.544
	(약정)	38.691	44.834	37.425	29.405	29.437	179.792
유상	집행	31.209	36.593	32.024	20.391	39.558	159.775
	(약정)	46.7	177.837	-	151.481	11.586	387.604
계(집행)		63.846	72.533	69.495	87.324	71.131	334.329

자료: OECD 통계

○ **(분야)** 2013-17년간 對캄보디아 지원은 인프라 구축(교통 및 저장시설, 40%)이 가장 컸으며, 이어 교육(14%), 보건(13%), 물공급과 위생(10%), 농업(7%) 분야가 상위를 차지함(집행액 기준)

## □ 일 반

- 인도차이나반도 서남부에 위치하여 베트남, 라오스, 태국과 접해 있으며, 인구는 1,644만명('18. 7월 기준)

\* 자료: The World Factbook(19. 5. 2)

## □ 정 치

- '17년말 제1야당(CNRP)의 강제 해산으로 견제야당 없이 이루어진 '18. 7월 총선에서는 훈센 총리의 캄보디아인민당(CPP)이 압승을 거두어 2023년까지 정권 유지 예정
- 훈센 총리와 CPP는 '17년 11월 제1 야당인 CNRP을 강제로 해산시키고 주요 인사를 구속하거나 이들의 정치참여를 제한
- 캄보디아 정부의 이와 같은 행보에 대해 미국과 EU 등의 반발이 있으나, 서방 국가들은 강력한 경제적 제제가 오히려 캄보디아의 對 중국 의존도를 높일 것이라고 예상

## □ 경 제

- **(경제성장률)** 높은 경제성장률은 외국인직접투자와 관광·건설·수출(의류)의 호조로 '16년까지 7%대의 성장률을 기록했으나, 이후 소폭 감소세
- '16년 기준으로 총 GDP 202억 달러, 1인당 GDP 1,278달러를 기록하였으며, 유엔 기준으로 최빈국(LDC)으로 분류되나 '16년 7월부터 세계은행 기준으로 하위중소득국(LMIC)에 편입
- '17년 GDP는 223억 달러(1인당 GDP : 1,390달러)로 소폭 상승할 것으로 추정되며, '18년 또한 총 GDP 243억 달러, 1인당 GDP 1,496달러로 소폭 상승할 것으로 전망



- **(경상수지)** 2014년에 16.4억 달러 적자를 기록한 이래 경상수지 적자는 지속적으로 악화되어 '17년에는 20억 달러를 초과하고, '18년에는 24.4억 달러에 달할 것으로 전망됨.
- **(외환보유액)** 꾸준히 증가 추세이며 '16년 83.9억 달러를 기록
  - '17년에는 약 20억 달러 이상 늘어난 108.8억 달러로 추정되고 있으나, '18년에는 전년대비 감소한 103.6억 달러 수준에 머물 것으로 전망
- **(외채현황)** 총외채잔액은 점진적으로 증가하여 '16년에 99억 달러를 기록하였으며, '17년과 '18년에는 각 106억 달러와 114억 달러로 예상
  - GDP 대비 총외채잔액은 '16년 49.2%, '17년 47.6%(추정치)로 외채관련 지표는 양호한 수준
- **(국가신용)** OECD는 관광산업 호조, 외채관련 지표의 개선, 높은 경제성장률, 석유 생산 가능성 증가 등을 고려하여 '08년부터 캄보디아 신용등급을 6등급으로 유지
  - 무디스는 낮은 소득수준 및 저축률, 원조 의존도, 취약한 수출 기반 등을 근거로 '07년 B2 등급을 부여한 후 이를 유지 중
- **(산업구조)** 주로 노동집약적 경공업에 국한되어 있으며, 성장 동력 확보를 위한 섬유산업·관광업·건설업·농업 이외의 산업 다변화 및 기존 주요산업의 경쟁력 향상·부가가치 증진이 요구되는 상황
  - \* 산업구조(2017 추정치): 서비스업 42%, 농업 25%, 제조업 33%
  - \*\* 주요수출품: 의류, 목재, 쌀, 어류, 담뱃잎, 신발류
  - \*\*\* 주요수입품: 석유, 담배, 금, 건설자재, 기계류, 자동차, 의약품

〈 캄보디아 주요 경제지표 〉

		단 위	2014	2015	2016	2017*	2018*
국 내 경 제	GDP	억 달러	167	182	202	223	243
	1인당 GDP	달러	1,091	1,168	1,278	1,390	1,496
	경제성장률	%	7.1	7.2	7.0	6.9	6.8
	재정수지/GDP	%	-1.1	-1.6	-2.8	-3.7	-4.6
	소비자물가상승률	%	3.9	1.2	3.0	3.7	3.5
	정부채무/GDP	%	34.1	35.8	36.7	37.9	38.4
대 외 경 제	환율(달러당, 연중)	Cr	4,037.5	4,067.8	4,058.7	4,056.5	4,097.4
	경상수지	백만 달러	-1,640	-1,693	-1,776	-2,028	-2,447
	경상수지/GDP	%	-9.8	-9.3	-8.8	-9.1	-10.1
	상품수지	백만 달러	-3,206	-3,467	-3,416	-3,884	-4,465
	외환보유액	백만 달러	5,626	6,883	8,393	10,887	10,363
	총외채잔액	백만 달러	7,917	9,319	9,912	10,600	11,371
	총외채잔액/GDP	%	47.4	51.3	49.2	47.6	46.8
	단기외채	백만 달러	1,328	2,623	3,033	3,033	-
	외채상환액/총수출	%	5.6	5.9	5.6	5.4	5.1

주: 2017년 수치는 추정치, 2018년 수치는 전망치임.

자료: 세계국가편람 2018(한국수출입은행, 2017)

## □ 사회

- **(빈곤감소)** 경제성장과 함께 빈곤감소에서도 진전을 보여, 빈곤선 이하 인구 비율은 '07년 47.8%에서 '14년 13.5%로 크게 감소
- **(균형발전)** 지니계수\*와 하위소득층(20%) 소득점유율\*\* 추이를 감안할 때, 불평등 정도는 점진적인 개선추이
  - \* 지니계수 : 0.411(2007년) → 0.308(2012년)
  - \*\* 하위소득층 20%의 소득점유율 : 7.8(2008년) → 9.1(2012년)
- **(인간개발)** 지난 10년간 소득은 크게 증가하였으나 인간개발지수는 188개국 중 143위\*로 인간개발 성취 정도는 여전히 낮은 수준

\* UNDP, Human Development Report 2015 기준



### 3 수원국 내 공여 활동

#### □ 주요 공여기관 활동

- (개요) 캄보디아의 주요 공여국 . 기관은 일본, ADB, 미국, 한국, 호주 등이며, 최근 중국의 지원규모가 일본의 지원규모를 상회
- 캄보디아 정부의 ODA 통계(CDC관리)에 따르면 중국은 '16년 약 3억불, '17년과 '18년에 각각 3.1억불, 2.5억불을 지원

#### 〈 캄보디아 상위 공여국 지원 추이 〉

(단위: 백만 달러)

	2012	2013	2014	2015	2016	총 계	비중
일본	126	120	113	106	126	591	15.4%
ADB	68	154	91	117	158	588	15.3%
미국	91	78	81	87	86	423	11.0%
한국	60	64	69	70	58	320	8.3%
호주	74	56	65	49	58	302	7.9%

주: 총지출액, 고정가격(2015 constant price) 기준. 비중은 5년 평균.

자료원: 국가협력전략(CPS) 중간평가 최종보고서(대외경제정책연구원, 2018. 8월)

- (JICA) 일본은 산업발전, 삶의 질 개선 및 사회의 지속발전을 중점분야로 선정하고, 도로·교량 건설, 물류인프라 지원, 보건인프라 구축 및 인적 자원 개발 등 한국 중점분야와 유사한 분야에 매년 1억불 이상 지원

지원 사업 예시	지원금액	유무상	지원연도
남부경제회랑 물류라인 확장 사업 (물류)	893 백만엔	무상	2016
시하누크빌 컨테이너터미널 건설 (물류)	23,502 백만엔	유상	2017
5번 국도 개보수 사업(도로교통)	58,193 백만엔	유상	2013-2017
프놈펜 송배전 확충사업(전력)	3,916 백만엔	유상	2015
프놈펜 남서지역 관개 및 하수복원	5,606 백만엔	유상	2014
바탐방 주립병원 개선사업(보건)	1,453 백만엔	무상	2017
스와이리엥 주립병원 개선사업(보건)	1,077 백만엔	무상	2015
시하누크빌 주립병원 개선사업(보건)	1,544 백만엔	무상	2013

- (ADB) CPS(2014-2018)\* 및 국별운영계획(COBP 2017-2019)을 바탕으로 도시-농촌간 지역연계강화, 인적자원 및 사회개발, 공공부문관리 강화를 주요 지원분야로 선정하고 다양한 프로그램 지원

\* CPS 2019-2023 작성 중으로 중점지원분야 일부 조정예상

지원 사업 예시	지원금액	유무상	지원연도
지방도로개선 3차 사업(교통/EDCF 협조융자)	60백만 달러	유상	2018
홍수피해방지 긴급재건사업	60.7백만 달러	유상	2014
농촌 식수공급 및 위생사업 2차	15백만 달러	유상	2016