제36차 국제개발협력위원회
의결안건(제36-4호)

5개 중점협력국 국가협력전략 수정안

- 몽골, 파키스탄, 파라과이, 콜롬비아, 가나 -

2021. 1. 20.

관계부처 합동

목 차

Ⅰ. 추진배경 및 경과 ····· 1

Ⅱ. 주요 수정사항 ····· 2

Ⅲ. 국가별 CPS 주요내용 ····· 4

Ⅳ. 향후 계획 ····· 9

Ⅰ. 추진배경 및 경과

◇ **정권교체** 등 중요사항이 변경된 5개 국가를 대상으로 **국가협력전략** (CPS, Country Partnership Strategy) **중간평가** 및 **CPS 수정·보완** 추진

□ **(추진배경)** 국제개발협력위원회는 '15년 **제2기 ODA 중점협력국 24개국** ('16~'20년)을 지정한 후 **국가협력전략*(CPS) 수립**('16년)

※ **국가협력전략(CPS**, Country Partnership Strategy) : 중점협력분야(교통·교육·보건 등) 및 실행계획을 포함한 ODA 국가별 전략

○ 중점협력국(24개국)에 대한 국가협력전략 수립 이후 **정권교체, 신규 개발전략 발표** 등 **변동사항**을 **반영**할 필요성

⇒ **국별 ODA 전략**으로서 **실효성 제고**를 위해 **CPS 중간평가** 후 **수정·보완을 추진**키로 국제개발협력위원회에서 旣의결('19.1월)

□ **(추진경과)** 정권교체 등 중요사항 변경에 대한 평가가 필요한 **5개국***을 평가 대상국으로 선정, **CPS 중간평가 실시 후 수정(안) 마련**

* 몽골, 파키스탄, 파라과이, 콜롬비아, 가나

○ 중간평가(대외경제정책연, '19.5~11월) 후 **평가소위 상정 · 의결**('20.2월)

○ 관계부처 TF(기재부·외교부 등)를 구성 △**수원국 현황**, △**국별 중점분야 조정**, △**유·무상 지원 계획** 등 CPS 수정(초안) 마련(~'20.8월)

- **주관기관별 소관 배분, 초안 작성** 후 국조실에서 종합 조정

* (기재부) 가나, 몽골 (외교부) 파키스탄, 파라과이, 콜롬비아

○ **지역전문가** 및 **관계기관 의견수렴**(~'20.10월)

○ 5개국 CPS 수정(안)에 대해 **수원국 정부 의견수렴 완료**(~'20.12월)

Ⅱ. 주요 수정사항

1 공통 보완사항

1 수원국 분석강화

○ 국가협력전략의 실효성 제고를 위해 **수원국 거버넌스 변동사항** (정권교체 및 수원체계 변동), **신규 개발계획** 등을 분석·반영

○ 수원국 개발계획 분석, 수원국 정책협의 등을 통해 **수원국 실제 수요**에 맞는 **중점협력 분야 선정**

* (例) 몽골의 경우, 대기오염문제 개선을 위해 기후환경을 신규 중점협력분야로 추가

2 지원계획 구체화

○ 국가협력전략이 **사업발굴 지침**으로서 활용될 수 있도록 **분야별 지원방안 구체화** 및 **추진 가능한 사업 제시**

- 과거 대분류 수준의 분야를 실제 사업 발굴이 가능토록 **구체화**하여 실행계획 수립(예: 파키스탄의 지역개발분야는 빈곤층 기초인프라 지원관련사업 확대)

○ **수원국의 SDGs 목표달성**을 위해 SDGs(삶의 질 개선, 빈곤 종식)와 국가협력전략 지원계획과 **연계 강화**

3 전략적 지원방향 제시

○ 국별 중요성 및 지원 필요성, SWOT 분석, 국내 대외정책 등을 종합 반영하여 **실제 전략으로서 활용도** 제고

* (例) 파키스탄 지역개발 분야 → △빈곤층 기초인프라 지원사업
콜롬비아 지역개발 분야 → △도농격차를 극복하기 위한 농촌개발 지원사업

2 국가별 변동사항

국가	주요 수정사항
몽골	• (**수원국 분석**) 칼트마긴 바툴가 **신임 대통령 취임**('17.7월)에 따라 **신규 국가발전전략**「몽골정부 행동계획」**발표**('20~'24년, 20.9월) • (**지원계획**) **대기오염문제 개선**을 위해 **기후환경**을 **신규 중점 협력분야**로 **추가** → 중점분야 : ①교육, ②물관리·보건위생, ③공공행정, ④교통, ⑤**기후환경**
파키스탄	• (**수원국 분석**) 임란 칸 **신임 총리 취임**('18.7월) 및 **신규 국가발전전략 수립 중**(코로나19로 인한 경제상황 악화로 신규 발전전략 수립지연) • (**지원계획**) 新정부 핵심 정책 분석 후, **기존 중점분야 유지 결정** → 중점분야 : ①물관리·보건, ②에너지, ③지역개발, ④교통 - 다만, 파키스탄 정부의 **특별관심분야**인 **빈곤층 지원사업**을 **지원**하기 위해 **지역개발, 물관리분야**의 **후보사업 확대**
파라과이	• (**수원국 분석**) 마리오 압도 베니테즈 **신임 대통령 취임**('18.8월)에도 불구하고, 정권교체는 일어나지 않아 **큰 정책 변화**는 **없는 상황** • (**지원계획**) **기존의 중점협력분야**인 **통신분야**의 **사업 대부분**이 **전자정부 사업**에 **해당**함을 고려하여 **분류체계**에 **맞게 공공행정 분야로 변경** → 중점분야 : ①**공공행정**, ②교통, ③보건의료, ④지역개발 - '파'정부의 **지원수요**가 **높은 ICT기반 공공행정·교육분야**의 **후보사업 발굴확대**
콜롬비아	• (**수원국 분석**) 이반 두께 마르케스 **신임 대통령 취임**('18.6월)에 따라 **신규 국가발전전략 발표**('18~'22년, '19.5월) • (**지원계획**) 신규 전략 분석 후, **기존 중점분야 유지 결정** → 중점분야 : ①지역개발, ②교통, ③산업, ④평화구축 - '콜'정부의 **'불평등 해소'**, **'ICT기반 창의산업' 정책**을 **지원**하기 위해 **베네수엘라 난민이주**에 대한 **지원사업** 및 **산업분야 ICT 후보사업 확대**
가나	• (**수원국 분석**) 나나 아쿠포 아도 **신임 대통령 취임**('17.1월)에 따라 **신규 국가발전전략**「제6차 경제·사회개발정책 범정부 프로그램」**발표**('17~'24년, '17.10월) • (**지원계획**) '가' 정부의 **인프라 확충계획**을 **고려**하여 **'교통'분야 추가** → 중점분야 : ①지역개발, ②보건, ③교육, ④에너지, ⑤**교통** - '가'정부의 **ICT 활용 발전전략**을 **지원**하기 위해 **교육, 보건, 공공행정 분야**의 **사업추진시 ICT와 적극적으로 연계** 추진

Ⅲ. 국가별 CPS 주요내용

1. 몽골

□ 수원국 개발계획

○ **신임 대통령 취임**(칼트마긴 바툴가, '17.7월) 이후 장기개발정책을 수립하고 이에 따른 **중기발전전략**인 「몽골행동계획」 **수립**('20~'24년, '20.5월)

- 기존 국가협력전략에 비해 **환경오염 개선**을 통한 국민 삶의 질 향상 및 **4차 산업혁명, IT 산업발전 등 글로벌 트렌드 반영**

□ 중점분야 지원계획

① (**교육**) **중·고등기술교육 환경**을 **개선**하고 **교육기회**의 **접근성**을 높여 산업경쟁력을 확보하기 위한 고숙련 인력 양성 및 역량 강화 지원

- 초중등 교육 및 교육 성별격차는 이미 MDGs를 달성했으나, 직업훈련 취업률(62.3%), 빈곤율(28%) 등 교육을 통한 경제·사회 발전이 미흡

② (**물관리·보건위생**) **농촌지역 식수, 위생시설 접근성 강화** 및 **비전염성 질병***과 **중독성 물질**(알코올, 담배)으로 인한 **질병 예방·치료 지원**

* 한랭건조한 기후로 인해 전염성 질병의 발생빈도는 낮으나 대기오염으로 인한 호흡기질환 및 소금, 육류 과다섭취로 인한 소화기질환 등이 주로 발생

③ (**공공행정**) **전자정부 확대**를 통한 공공행정 투명성 및 **공무원 채용·교육훈련 제도 개선**으로 행정의 효율성 제고

- 전자정부지수(92위), 부패인식지수(93위)가 낮은 상황인 바 전자정부 확대 지원을 통해 행정의 효율성과 투명성을 강화해 나갈 필요

④ (**교통**) 광공업 및 관광산업의 활성화를 위한 **지역간 물류·여객 인프라 구축 확대** 및 **관리에 필요한 역량 강화**

- 철도 복선화, 지방공항 시설 개선, 수도권 교통체증 해소 필요

⑤ (**기후환경**) 석탄, 쓰레기 등을 태우는 **난방방식으로 인한 대기오염**에 대한 **대응**을 중심으로 산림 등 기타 **환경오염**에 대한 **종합적 관리 역량** 제고

2. 파키스탄

□ **수원국 개발계획**

○ **신임 총리 취임**(임란 칸, '18.7월)에 따라 **신규 국가개발전략**인 「12차 5개년 계획('18~'23년)」을 **수립 중***

* 코로나19 확산으로 인한 경제상황 악화로 신규 발전전략 수립 지연

- 다만, **세부집행계획**('19~'20년)에서 경제, 에너지, 물, 교통 등 세부분야 외에도 **특별관심분야**로 **빈곤층 지원**을 위한 **지역균형발전**을 **추가**함

□ **중점분야 지원계획**

① (**물관리·보건위생**) **상하수도 시설 확충, 수처리 관리역량 강화** 및 **코로나 등의 전염병 대응**을 위한 **보건역량 강화, 아동영양 개선**

- 파키스탄은 국토의 92%가 건조한 지역으로 만성적 물부족 국가이며, 세계 최고수준인 신생아 사망률과 코로나19 등 감염병 이슈 대두

* 신생아 사망률 1,000명당 45.6명('18년), 코로나 확진자 36만명('20.11월 현재)

** '파'정부는 코로나19 대응을 위한 보건인력 교육훈련 및 현물지원을 요청('20.4월)

② (**에너지**) **신재생에너지 확대** 및 **인프라 확충**을 통한 **빈곤층 에너지 접근성 향상** 및 이를 통한 **산업화 지원**

- '파'정부는 국민의 전기접근율을 67→90%로 개선하고자 하며, 신재생 에너지 비율도 30%로 확대할 계획 수립

③ (**지역개발**) **농업인프라 확충** 및 **농업기술 지원**을 통한 **농민, 여성** 등 **취약계층 지원**과 **빈곤개선**

- 높은 농업인구 비중(60%)에 비해 생산성이 낮으며(GDP의 16%), '파'정부는 식량을 적절히 공급받지 못하는 비율을 60%→30%로 낮추고자 함

④ (**교통**) **교통인프라 건설지원**을 통한 **지역간 접근성 확대** 및 **교통분야 인력 역량강화**를 통한 **교통 운영 효과성 제고**

- WTF 보고서에 따를 때, 교통 인프라가 세계 69위로 열악하며 '파'정부는 도로의 밀집도를 2배로, 철로 운송비율을 4%→20%로 증가시키고자 함

3. 파라과이

□ **수원국 개발계획**

○ **신임대통령**(마리오 압도 베니테즈 '18.8월)이 **취임**했으나, **이전 정부와 정책기조**가 **유사**하며 **정책방향**이 **크게 달라지지 않음**

- **이전 정부**에서 수립한 **국가발전전략**('14~'30년)이 **지속**되는 상황*

* 장기집권정당(콜로라도黨)이 존재하여 장기적인 관점에서 국가발전전략 운영 중

□ **중점분야 지원계획**

① (**공공행정**) 투명성 및 효율성 제고를 위한 **정부 역량강화**(**전자정부 등**)와 **디지털 중심 행정관리** 시스템 및 제도 개선

- WEF보고서에 따를 때, 디지털기술(134위), 대학졸업자능력(134위), 부패지수(113위)로 최하위권 수준이며, ICT 강국인 우리에 대한 지원수요도 높음

② (**교통**) **교통체계 구축계획 수립지원** 및 **구축지원**과 **인적역량 강화**

- '파'정부는 교통망 통합(도로, 철도, 항공, 선박)을 통한 국제경쟁력 강화를 목표로 하고 있으며, 이는 주요 수출품인 농산물 물류비용 감소에도 기여

③ (**보건**) **보건의료 시설 개선** 및 **의료인력 역량**과 **취약계층 보건의료서비스 접근성** 및 **경쟁력** 강화

- 절대빈곤계층이 인구의 26%를 차지하여 기초보건 인프라에 대한 수요가 높으며, 최근 우리나라는 코로나19 긴급대응 거버넌스 구축을 지원 중

④ (**지역개발**) **농업기술이전**과 **개발지원**을 통한 **농업경쟁력 강화** 및 **급격한 도시화**에 따른 **문제완화**를 위한 **통합적 도시계획** 수립지원

- 주요 수출품이 대두, 옥수수, 쌀 등 농산품이며, 전체 인구의 62%가 도시에 집중됨에 따른 난개발 및 과밀화 문제에 대한 대응 필요

4. 콜롬비아

□ **수원국 개발계획**

○ **신임 대통령 취임**(이반 두께 마르케즈, '18.6월)에 따라 **신규 국가발전전략 발표**('18~'22년, '19.5월)

- 반군과의 내전과 베네수엘라 난민 유입에 따른 **지역·계층간 불평등 해소** 및 **창의산업, 기업가정신**을 **강조**하는 **ICT 기반정책**을 **추진**

□ **중점분야 지원계획**

① **(지역개발) 국가균형발전 전략 지원**을 통한 **지역 격차 축소**와 **농업생산성** 및 **농촌지역 소득수준 증대**를 통한 **삶의 질 개선**

- '콜' 신정부는 빈곤율이 40%에 육박하는 농촌지역을 개발하여 핵심 정책인 지역·계층간 불평등 해소를 추진해 나가고자 함

② **(교통)** 지식공유 및 기술이전을 통해 **물류 인프라** 및 **도시교통 시스템 개발역량** 지원

- WEF 보고서에 따를 때, 국가경쟁력 순위가 57위인데 반해 교통인프라는 92위이며, 이를 개선하기 위해 '콜'정부는 연간 GDP의 3%를 투자할 예정

③ **(산업) 정책 컨설팅, 제도 개선**을 통한 **콜롬비아 산업·중소기업 경쟁력, 친환경 혁신성장** 및 **과학기술혁신 역량 강화**

- 신임 두케 대통령은 원자재 수출 중심에서 벗어나 ICT를 활용 등 수출 기반 다양화를 통한 더 높은 부가가치를 창출하는데 주력

④ **(평화) 분쟁지역**의 **사회, 경제적 인프라 구축** 및 **베네수엘라 난민 정착**과 **사회적 통합 지원**

- 반군과의 50년 내전 종식('16.12월)이후 평화정착과 180만 명 베네수엘라 이주난민의 경제적 통합을 위한 지원을 공식적으로 요청('20.5월)

5. 가나

□ 수원국 개발계획

○ **신임 대통령 취임**(나나 아쿠포 아도, '17.1월)에 따라 **신규 국가발전전략**인 「제6차 경제·사회개발정책 범정부 프로그램」을 **발표**('17~'24년, '17.10월)

- 정권교체 이후 사회인프라 구축 및 ICT 활용을 적극 추진 중

□ 중점분야 지원계획

① (**지역개발**) **기술보급**과 **가치사슬개선**을 통한 **농업 생산성**과 **부가가치 증대**

- 인구의 60%이상이 농업 종사중이나, 빈곤인구의 약 90%가 농촌에 거주 중인 상황에서 지역균형발전을 통한 도농격차 완화 필요

② (**보건**) **의료접근성, 기초·모자보건** 개선 및 **감염병 역량 제고** 지원

- 평균수명 63세, 세계 최고수준의 영아사망율(1,000명당 49명)과 더불어 황열, 홍역 등 감염병 창궐지역으로 복지부 검역관리지역으로 지정

③ (**교육**) **ICT 산업연계 기술교육** 및 **여성청소년 기초 교육 강화** 지원

- '가' 新정부의 신규전략은 '일자리 창출을 통한 공동의 번영과 기회' 골자로 하며 ICT 고부가가치 산업 및 교육 접근성 강화를 추진 중

④ (**에너지**) **신재생 에너지** 및 **스마트 그리드**를 통한 안정적이고 **효율적인 전력 공급**과 **접근성 제고**

- 24시간 단전 후 12시간동안 전력을 공급한 최악의 전력난('15.2월) 이후에도 전력 접근성(106위), 공급의 질(120위)로 여전히 열악한 상황

⑤ (**교통**) **서아프리카 국가 간·지역 내 교통 통합** 및 **ITS, BRT 개발**과 **도로개선**을 통한 **도로교통 효율성** 및 **안전성 제고**

- '가' 新정부는 신규전략에서 교통 인프라 구축계획을 강조하고 있으며, 중점협력분야로 '교통'분야 추가를 정식으로 요청('20.5월)

Ⅳ. 향후 계획

□ 국제개발협력위원회 의결 후 5개국 국가협력전략 대외 공개

○ 국문본 ODA 홈페이지 공개

○ 영문본 수원국 전달 및 대외 공개

※ 5개국 CPS는 수원국 추가 변동사항이 없는 한 수원국 개발계획 적용기간에 맞춰 적용기한 연장 추진