제 42차 국제개발협력위원회
보고안건(제 42-3호)

'21년 재외공관 무상원조사업 모니터링 결과(안)

2022. 6. 30.

외 교 부

순 서

Ⅰ. 추진배경 및 경과 ····· 1

Ⅱ. 2021년도 모니터링 결과 ····· 2

Ⅲ. 향후 계획 ····· 4

붙임 : 2021년 국가별 모니터링 결과

Ⅰ. 추진 배경 및 경과

□ **(추진배경)** 제29차 국제개발협력위원회(`17.6월)는 **주관기관 이행점검 강화 및 재외공관의 사업 모니터링 체계 구축(최소 연2회 보고)을 의결**

※ **(국제개발협력기본법 제13조 제1항)** 주관기관은 다음 각 호의 역할 및 기능을 수행한다. (중략) 5. 연간 국제개발협력 종합시행계획의 이행 점검
(국제개발협력기본법 제23조 제1항) 재외공관은 국제개발협력 사업의 발굴, 추진 및 평가 등 사업시행 과정에 참여하여야 한다.

○ 무상원조 주관기관인 외교부는 `17년 시범 운영을 거쳐 `**18년부터 재외공관을 통한 무상원조 사업 상시 모니터링 실시 중**

– **(주관기관)** 계속사업(30% 이상 진행) 및 종료사업(종료 5년 이내) 중 모니터링 후보사업을 재외공관에 전달

– **(재외공관)** 후보사업 중 모니터링 희망 사업(2배수) 선정·보고

– **(관계부처)** 재외공관 선정 사업에 대한 상세정보 제공

– **(재외공관)** 최종 모니터링 대상 사업(중점협력국 5개 이상, 일반협력국 3개 이상) 선정·보고* 후 연중 모니터링 실시**

* ❶100만불 이상 프로젝트성 사업, ❷집행률 저조, 재외공관 미협의, 수원국측 문제 제기 사업, ❸과거 점검 결과 관리대상 사업은 필수 포함

** 수원국 면담 및 현장 방문 등을 통해 ▲사업현황, ▲수원국과 협의 상황, ▲만족도, ▲효과성, ▲사업 수행기관 선정·관리 현황 등을 점검하고 개선방안 제시
- 필요시 주관기관은 재외공관 현장 방문 예산 및 민간전문가 참여 비용 지원

– **(주관기관)** 모니터링 결과를 관계부처에 공유하여 조치계획을 수립하고, 차년도 무상원조 사업 심의시 반영(차년도 국개위 보고)

※ 재외공관 모니터링 실적은 공관장 성과평가시 반영

□ **(경과)** 재외공관에 후보사업 전달(`21.1월) → 재외공관 모니터링 희망사업 보고(`21.1월) → 사업정보 제공(`21.2월) → 재외공관 최종 목록 보고(`21.3월) → 모니터링 실시(`21.12월) → 부처별 결과 공유 및 조치계획 수립(2월)

Ⅱ. 2021년도 모니터링 결과

총 60개 재외공관이 63개국 195개 무상원조사업 대상 점검 실시
⇒ 정상이행 153개(79%), 후속관리 필요 41개(21%), 기타 1개(0.5%)

1 총 평

□ (대상) 전년과 유사한 수준에서 진행·종료사업 비율 약 6:4 정도로 지역별·분야별로 고르게 점검

※ (연도별 추이) `18년 311개 → `19년 201개 → `20년 193개
(지역) 아프리카 65개(33%), 아시아 62개(32%), 중동·CIS 34개(17%), 중남미 34개(17%)
(분야) 교육 45개(23%), 농림 45개(23%), 행정 31개(16%), 보건 24개(12%), 환경 15개(8%) 등

□ (결과) 정상이행 비율은 예년과 유사한 수준(79%)이며, 후속관리 필요 사업 비중(21%)은 후속사업 추진 건의 증가로 다소 확대

※ 연도별 정상이행·후속관리 사업 비중(%): (`18) 80·14 → (`19) 77·15 → (`20) 78·18

○ (사업지연·성과부족) ▲코로나19, 수원국 여건변화, 수원국 역량 부족 등 외생적 요인과 ▲사전기획 미흡, 수원기관 소통 미비, 수행기관 역량 부족 등 시행기관측 요인에 주로 기인

※ (코로나19) 방역조치로 인한 방문·협의 곤란, 행정 지연, 물류난, 물가상승 등
(수원국) 내전 등 정세불안, 인사 교체 등 협의지연, 수원국 분담사항 미이행 등
(사업부실) 사전 현지조사 미흡, 수행기관 의무 이행 미흡 등

○ (후속사업 연계 또는 후속관찰 필요) 효과성·가시성 제고를 위한 장비·기자재 교체·보수, 후속사업 추진, 홍보 등 필요

※ 수원국 이관 후 운영 역량 부족, 관리 예산 미확보, 홍보 미흡 등

○ (기타) 갑작스런 대외여건 변화로 사업 취소 필요 등

※ 아제르바이잔 실향민 정착촌 상하수도 구축 사업은 실향민 조기귀향으로 재검토 필요

⇒ 수원국 상황 및 행정체계 사전 숙지·대비(재외공관 협의, 사전조사 등)
⇒ 충실한 사업계획 수립 및 적격 수행기관 선정(사전조사, 심사 강화 등)
⇒ 사후관리 계획 수립 및 정기적 사후관리 수행(심사 강화, 모니터링 확대 등)

2 주요 사례

□ **(사업지연)** 사업시행 중 수원국 추가요구 수용 과정에서 수원기관 인사 수시교체 등으로 협의 지연(페루 문화유산 통합관리시스템 구축, `15~`22 / 82억원)

⇒ **수원기관 및 외교당국과 협의를 통해 수원기관 책임성 강화** 추진

□ **(성과부족)** 벼농사를 위한 관개시설을 건설하였으나, 쌀 판매대금 수령 불가 상황, 쌀 가격 폭락 등으로 주민들이 관개수로 미활용 (엘살바도르 농촌개발사업, `13~`17 / 53억원)

⇒ 관개시설 용도 전환을 위한 **사후관리 계획 수립** 및 향후 유사사업 시행시 **외부환경조사(현지 농산물 시장 구조, 현지 농부 협상력 등) 강화**

□ **(후속사업 연계)** 해양배양장 건립 등 양식 인프라를 구축하였으나, 수원국 이관 후 인적 역량 부족으로 해양배양장 활용률이 50% 급감 (탄자니아 잔지바르 양식개발 지원 사업, `14~`19 / 36억원)

⇒ **사후관리사업으로 국내 양식기술전문가 현지 파견**('21~'22년)

□ **(후속관찰 필요)** 수원국에 제공한 기술직업고등학교용 교과서 일부(5천부) 미배포 / 동 사업 외 교육분야 추가 지원 희망(DR콩고 유네스코 저개발국 교육발전 기금 사업, `16~`20 / 3.1억원)

⇒ **교과서 조속 배포 및 재외공관 중심 협력 논의 개시 추진**

□ **(홍보강화)** 2개 지역 지방정부와 협력하여 성공적으로 새마을운동 시범마을을 조성하였으나, 지방정부 및 주민들은 동 사업을 해외 NGO 사업으로 인식(베트남 박닌성·타이응웬성 새마을시범마을조성, `14~`23 / 60억원)

⇒ 후속사업 추진시 정부 ODA 사업으로 인정받기 위한 **수원국 내 정식절차 준수** 및 사업대상지 대상 정확한 홍보 실시 등 예정

Ⅲ. 향후 계획

□ **(22년 모니터링)** 54개 재외공관 60개국 185개 무상원조사업 점검중

※ 재외공관에 후보사업(1,583개) 전달(1월) → 재외공관 모니터링 희망사업(326개) 보고(1월) → 사업정보 제공(3월) → 재외공관 최종 목록(185개) 보고(4월)

○ 금년 중 점검 결과를 종합하여 `23.2월 해당 부처에 회람하고 조치계획 수립 및 `24년 무상원조사업 심사시 반영

○ 재외공관을 통한 모니터링과 별도로 **외교부 주도 민관 합동 이행 점검 실시 추진**(`22년 하반기)

– 사업 분야(보건·디지털·교육·에너지 등), 형태(모듈형·개발컨설팅·봉사단 등), 지역(중남미·아프리카·아시아 등) 등 **중점 점검 주제를 설정·점검**하고 향후 사업 심사 및 개선방안 마련에 활용

□ **(모니터링 개선방안)** 재외공관 모니터링을 확대하고 실효성 강화 추진

○ **(확대) 공관장 성과평가 체계 개선***을 통해 국별 다수 사업 점검을 장려하고 재외공관의 현장방문 **예산 지원 확대**** 추진

* (현행) 공관 보고 최종 모니터링 사업 목록 대비 실제 모니터링 실시 비율 평가
(개선) 필수 점검사업 수 초과 점검시 가점 부여

** 금년에는 예산부족으로 지원요청 사업 45개 중 23개만 지원('21년: 29개)

○ **(실효성 강화)** 차년도 사업심사시 **모니터링 결과 반영 범위 확대**

– 그간 해당 계속사업 심사시 반영해오던 모니터링 결과를 개별 사업뿐 아니라 **해당 시행기관 사업 전체 심사시 고려***

* 점검 결과 시행기관측 원인으로 사업부실 발생시

– 모듈형 사업*의 경우 모니터링 결과 도출된 적용 가능 사항을 해당 **전체 모듈형 신규 사업 기획에 반영하였는지 심사**

* 동일한 상위사업명 下 동일·유사한 사업요소를 포함하여 구성된 사업으로 다수 국가·지역에 지원

– 모니터링 결과 수원국측 비협조 등 확인시 **해당 수원기관에 대한 지원 사업에 불이익 부과**

붙 임

2021년 국가별 모니터링 결과

지역	국가명	사업수	점검결과(사업수)
아시아·태평양	네팔	8	정상(5), 관리필요(3)
	동티모르	3	정상(3)
	라오스	3	정상(3)
	몽골	5	정상(1), 관리필요(4)
	미얀마	5	정상(4), 관리필요(1)
	방글라데시	4	정상(3), 관리필요(1)
	베트남	5	정상(4), 관리필요(1)
	부탄	2	정상(2)
	솔로몬제도	1	정상(1)
	스리랑카	7	정상(6), 관리필요(1)
	인도	3	정상(2), 관리필요(1)
	캄보디아	5	정상(5)
	파키스탄	3	정상(3)
	피지	1	정상(1)
	필리핀	6	정상(6)
아프리카	민주콩고	3	정상(2), 관리필요(1)
	가나	5	정상(5)
	나이지리아	2	정상(2)
	남아공	1	정상(1)
	니제르	1	정상(1)
	레소토	1	정상(1)
	르완다	5	정상(1), 관리필요(4)
	마다가스카르	1	정상(1)
	말라위	1	관리필요(1)
	모잠비크	3	정상(2), 관리필요(1)
	보츠와나	2	정상(1), 관리필요(1)
	세네갈	5	정상(3), 관리필요(2)
	수단	2	정상(2)
	알제리	3	정상(2), 관리필요(1)
	에티오피아	5	정상(3), 관리필요(2)
	우간다	5	정상(4), 기타(1)
	이집트	3	정상(2), 관리필요(1)
중동·CIS	짐바브웨	2	정상(1), 관리필요(1)
	카메룬	1	정상(1)
	케냐	6	정상(6),
	탄자니아	5	정상(2), 관리필요(3)
	튀니지	3	정상(3)
	몰도바	1	정상(1)
	벨라루스	2	정상(2)
	세르비아	2	정상(2)
	아제르바이잔	2	정상(1), 기타(1)
	요르단	3	정상(3)
	우즈베키스탄	5	정상(4), 관리필요(1)
	이라크	3	정상(3)
	이란	1	정상(1)
	조지아	2	정상(2)
	카자흐스탄	1	정상(1)
	키르기스스탄	5	정상(5)
	타지키스탄	2	정상(2)
	투르크메니스탄	1	정상(1)
	팔레스타인	4	정상(4)
중남미	니카라과	1	정상(1)
	멕시코	1	정상(1)
	볼리비아	5	정상(4), 관리필요(1)
	브라질	1	정상(1)
	에콰도르	2	정상(2)
	엘살바도르	4	정상(1), 관리필요(3)
	온두라스	4	정상(3), 관리필요(1)
	자메이카	1	정상(1)
	코스타리카	1	정상(1)
	콜롬비아	4	정상(3), 관리필요(1)
	파라과이	5	정상(5)
	페루	5	정상(4), 관리필요(1)